

Stanovisko hlavného kontrolóra obce Bernolákovo k návrhu rozpočtu na rok 2020 a roky 2021 - 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2020 a viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2022, ktoré bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu zverejneného na webovom sídle obce od 25.11.2019.

1. Východiská pre spracovanie odborného stanoviska

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2020 a viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2022 v znení, ako bol zverejnený (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný na základe nasledujúcich všeobecne záväzných právnych predpisov:

- a) zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“),
- b) zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“),
- c) zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“),
- d) ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon č. 493/2011 Z. z.“).

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce aj na webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2020 bol predložený v rozsahu podľa § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z., ktorý ustanovuje že rozpočet obce sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programov obce.

Podľa čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti

bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Uvedená podmienka bola v návrhu rozpočtu splnená.

3. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Východiskom pri tvorbe návrhu rozpočtu bol vývoj hospodárenia obce v minulých rokoch a očakávaný vývoj hospodárenia obce v roku 2019. Pri zostavení výdavkovej časti rozpočtu na rok 2020 bol východiskom najmä predpokladaný rozsah príjmov pre uvedené obdobie s dôrazom na zabezpečenie krytia všetkých záväzkov, ktoré pre obec vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi ako aj realizácie potrebných rozvojových investičných akcií.

4. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. členený na:

- a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie (príjmové a výdavkové).

Rozpočet na roky 2021 – 2022 bol zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok, pričom tento rozpočet má len výhľadový charakter.

5. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Podľa § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. sa rozpočet obce zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Dodržanie uvedeného § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. dokumentujú údaje v nasledujúcej tabuľke, ktoré predstavujú návrh rozpočtu obce v členení na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Celkový rozpočet obce bol navrhnutý ako prebytkový (+94 881 eur). Krytie schodku kapitálového rozpočtu (-1 166 407 eur) je navrhnuté z prebytku bežného rozpočtu (+773 888 eur) ako aj z prostriedkov z minulých rokov (príjmové finančné operácie +680 000 eur).

V tejto súvislosti poukazujem na nesprávne uvedenú výšku bežných výdavkov v rozpočte (5 497 802 eur), do ktorej neboli zahrnuté výdavky základnej školy vo výške 69 200 eur. Uvedená suma je plánovaný vlastný príjem školy (v celkových príjmoch zahrnutý), ktorý mal byť vykázaný aj v rámci výdavkov školy. Navyac obec vykázala tieto vlastné príjmy školy

nesprávne len na položke 212 – príjmy z vlastníctva, pričom suma obsahuje aj príjmy za stravné, ktoré mali byť vykázané na položke 223 – poplatky a platby.

Návrh rozpočtu obce na rok 2020

	v eur
Bežné príjmy	6 340 890
- 100 – daňové príjmy	4 315 808
- 200 – nedaňové príjmy	650 402
- 300 – granty a transfery	1 374 680
Kapitálové príjmy	25 000
- 230 - príjmy z predaja pozemkov	25 000
- 320 – kapitálové granty	0
Finančné operácie (400)	680 000
Príjmy celkom	7 045 890
Bežné výdavky (600)	5 567 002
Kapitálové výdavky (700)	1 191 407
Finančné operácie (800)	192 600
Výdavky celkom	6 951 009
Prebytok(+)/schodok(-)	+ 94 881

6. Zhrnutie

Návrh rozpočtu obce na rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2022 obsahoval predpísané údaje, bol spracovaný v členení podľa zákona č. 583/2004 Z. z., zákona č. 523/2004 Z. z., ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. a bol sprístupnený v zákonom stanovenej lehote podľa zákona č. 369/1990 Zb.

Na základe uvedených skutočností **odporúčam** obecnému zastupiteľstvu v Bernolákove predložený návrh rozpočtu na rok **2020 schváliť** a viacročný rozpočet na roky 2021 – 2022 zobrať na vedomie.

Vypracovala: RNDr. Helena Niepelová, PhD. v. r.
hlavná kontrolórka obce

V Bernolákove 3.12.2019

